



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2204
2208 2001

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea *Legii nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic*, inițiată de domnul deputat Mircia Giurgiu – PD-L (Pl-x. 333/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *amendarea Legii nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, cu modificările și completările ulterioare*, referindu-se, în principal, la:

- modificarea unor prevederi referitoare la *norma didactică a educatorilor/institutorilor, învățătorilor, învățătorilor–educatorilor, institutorilor-educatorilor, profesorilor-educatorilor*;
- instituirea posibilității ca, în învățământul primar, orele de religie, educație fizică și educație muzicală prevăzute în planurile de învățământ să poată fi predate de profesori cu studii superioare de specialitate, fără a afecta norma didactică de predare a învățătorului sau institutorului;
- instituirea posibilității ca, în învățământul primar, orele de educație fizică și educație muzicală să poată fi predate și de învățătorii sau institutorii respectivi dacă fac dovada calificării prin diplomă de studii sau fac dovada continuării și finalizării studiilor în domeniile respective, în termen de 5 ani;
- stabilirea și pentru *învățători–educatori, institutori-educatori, profesori-educatori* a unei indemnizații de 10% din salariul de bază.

II. Observații

1. Referitor la **art. I, pct.1**, precizăm faptul că numărul de ore pe săptămână pentru ciclul primar, conform planurilor-cadru de învățământ în vigoare, se prezintă astfel:

- la clasele I și a II-a:

- pentru învățământul în limba română: minim 18 ore, maxim 20 ore;
- pentru învățământul în limba minorităților naționale: minim 22 ore, maxim 24 ore;
- pentru învățământul integrat de artă – muzică: minim 20 ore, maxim 22 ore;
- pentru învățământul integrat sportiv: minim 21 ore, maxim 23 ore.

- la clasele a III-a și a IV-a:

- pentru învățământul în limba română: minim 19 ore, maxim 24 ore;
- pentru învățământul în limba minorităților naționale: minim 23 ore, maxim 28 ore;
- pentru învățământul integrat de artă – muzică: minim 21 ore, maxim 26 ore;
- pentru învățământul integrat sportiv: minim 22 ore, maxim 27 ore.

În conformitate cu prevederile legale actuale, în învățământul primar orele de limbi moderne, religie și educație fizică, precum și orele de educație muzicală specializată din învățământul primar de artă – muzică nu sunt predate de învățătorul clasei, ci de profesori cu studii superioare de specialitate. Prin urmare, numărul de ore pe săptămână care sunt efectuate de învățători este:

- la clasele a I-a și a II-a:

- pentru învățământul în limba română: minim 15 ore, maxim 17 ore;
- pentru învățământul în limba minorităților naționale: minim 19 ore, maxim 21 ore;
- pentru învățământul integrat de artă – muzică: minim 15 ore, maxim 17 ore;
- pentru învățământul integrat sportiv: minim 14 ore, maxim 16 ore.

- la clasele a III-a și a IV-a:

- pentru învățământul în limba română : minim 16 ore, maxim 21 ore;

- pentru învățământul în limba minorităților naționale: minim 18 ore, maxim 23 ore;
- pentru învățământul integrat de artă – muzică: minim 12 ore, maxim 17 ore;
- pentru învățământul integrat sportiv: minim 13 ore, maxim 18 ore.

Prin urmare, norma învățătorilor este cuprinsă între 12 și 18 ore pe săptămână și *numai pentru învățământul în limba minorităților naționale se depășește numărul de 18 ore pe săptămână*. Învățătorii/institutorii care predau în învățământul primar din școlile cu predare în limba minorităților naționale au aceeași normă didactică prevăzută în planurile de învățământ pentru școlile cu limba de predare română. Pentru orele efectuate în plus față de normă, aceștia sunt remunerați prin plata cu ora, conform *Legii nr. 128/1997, astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 148/2007*.

În prezent, un post de educatoare se asimilează cu 25 ore/săptămână (5 ore/zi). Modificarea art. 43 alin. (1) lit. a) în sensul de a asimila un post de educatoare cu 18 ore/săptămână conduce la creșterea numărului de posturi didactice. Modificarea art. 43 alin. (1) lit. b) în sensul de a stabili și norma didactică a învățătorilor/institutorilor-educatori și a profesorilor-educatori la 16 ore/săptămână conduce, de asemenea, la creșterea numărului de posturi didactice pentru aceste categorii de personal didactic.

În concluzie, inițiativa legislativă nu se justifică din următoarele motive:

- în condițiile actuale, potrivit acestei inițiative legislative, ar fi necesară completarea normei didactice pentru majoritatea învățătorilor/institutorilor, ceea ce este imposibil, întrucât pentru fiecare clasă din învățământul primar sau pentru clase simultane din cadrul acestuia, unde nu se pot constitui clase separate, se normează un post de învățător; învățătorii predau toate disciplinele prevăzute în planul cadru de la clasele I-IV, cu excepția orelor de limbi moderne, religie și educație fizică, precum și orele de educație muzicală specializată la clasele speciale de artă – muzică;

- suplimentarea cu aproximativ 15.300 a numărului de norme didactice din învățământul preuniversitar ar însemna implicit creșterea cheltuielilor bugetare pentru finanțarea acestora.

2. Referitor la modificarea art. 51 alin. (4) – art. I, pct. 4 - precizăm că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, toate cadrele didactice din învățământul special - *învățători-educatori, institutori-educatori, profesori-educatori* – beneficiază de o indemnizație de 15%, deci nu mai pot beneficia de o a doua indemnizație.

3. În ceea ce privește propunerea de la art. II, din inițiativa legislativă, potrivit căreia drepturile rezultate în urma aplicării legii se acordă din fonduri asigurate de la bugetul de stat, considerăm că este necesară eliminarea acesteia.

În conformitate cu prevederile *Legii învățământului nr. 84/1995, cu modificările și completările ulterioare*, cheltuielile de personal sunt cuprinse în finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat. Finanțarea de bază se asigură prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ, din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și din alte venituri ale bugetelor locale.

În aceste condiții, sintagma „*fondurile fiind asigurate din bugetul de stat*” este neclară și poate conduce la interpretări în aplicarea legii.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Doamnei deputat Roberta Alma ANASTASE
Președintele Camerei Deputaților